



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107

тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

12.11.2019 № 1-818/19-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга


Ю.С.Русакова

12 ноября 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения муниципального совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Морской
«Об утверждении местного бюджета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Морской на 2020 год»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 12.11.2019 № 25, п.1.8.)*

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морской на 2020 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 24 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Морской, утвержденного решением МС от 20.05.2014 № 16 (с учетом изменений).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 15 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

3. Местный бюджет на 2020 год запланирован по доходам в сумме 54 249,7 тыс. рублей, расходам – в сумме 57 785,4 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 3 535,7 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в общей сумме 6 608,7 тыс. рублей, который требует уточнения в части исключения из состава публичных нормативных обязательств расходов на выплату пенсии за выслугу лет и доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, с учетом понятийного аппарата, установленного ст. 6 БК РФ;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга в общей сумме 10 432 тыс. рублей, который соответствует объему средств, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 40 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, допущены следующие нарушения и замечания:

6.1. Нарушение порядка составления проекта местного бюджета (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.1 БК РФ проект решения МС о местном бюджете не содержит приложения с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов. При этом в составе приложений к Пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете данное приложение также отсутствует.

6.2. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морской на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, одобренному постановлением Местной Администрации от 30.10.2019 № 32, отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе социально-экономического развития показателей с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

6.3. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (2 нарушения), а именно:

6.3.1. В Приложениях № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морской на 2020 год», № 6 «Перечень главных администраторов доходов и администратора доходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морской» к проекту решения МС о местном бюджете, Реестре источников доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морской на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов коды и наименования доходов по подгруппе доходов 116 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» требуют уточнения в соответствии с Порядком применения кодов бюджетной классификации.

6.3.2. В Реестре источников доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морской на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства», установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

6.4. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете.

Наименование целевой статьи 62100 00061 «Расходы, связанные с предоставлением средств субсидий в целях возмещения затрат, связанных с участием в организации временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» требует корректировки, поскольку в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морской на 2020 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского

муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морской на 2020 год» по данной целевой статье отражен код вида расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», а согласно п.п. 15, 16 проекта решения МС об утверждении местного бюджета «Утвердить объем субсидий некоммерческим организациям из бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морской в сумме – 0,0 тыс. рублей», «Утвердить объем субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам из бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морской в сумме – 0,0 тыс. рублей», соответственно.

7. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации, запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации в размере 915 тыс. рублей, тогда как согласно проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2020 г.» указанная предельная величина базы для начисления страховых взносов составит сумму, не превышающую 912 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2020 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

8. Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.09.2019 № 68-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (15 717,7 тыс. рублей)

8. запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2020 год (17 246,7 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

9. Расчеты и обоснования расходов в сумме 1 047,1 тыс. рублей на предоставление доплат за стаж к пенсии лицам, замещавших муниципальные должности и должности муниципальной службы, с документами и материалами к проекту местного бюджета не представлены, в связи с чем, оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным.

10. На 2020 год запланирована реализация 17 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 20.09.2019 № 25 (с учетом изменений, внесенных постановлением Местной Администрации от 24.10.2019 № 31). Реализация 2-х ведомственных целевых программ предусмотрена без финансирования. Объем бюджетных ассигнований на реализацию 15 ведомственных целевых программ запланирован проектом местного бюджета в общей сумме 20 327,3 тыс. рублей (или 35,2 % от общего объема расходов на 2020 год, предусмотренных проектом местного бюджета). Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

11. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлено нарушение п. 3 Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ, утвержденного постановлением Местной Администрации от 19.09.2014 № 73, поскольку в перечне и описании программных мероприятий ведомственной целевой программы «Озеленение территории муниципального образования» информация о необходимых ресурсах (с указанием направлений расходования средств и источников финансирования) и сроках реализации каждого мероприятия не отражена.

Аудитор палаты

Ведущий специалист-инспектор



Ю.Ю. Шутов



Н.А. Букина