



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

11.11.2022 № 1-954/22-1

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга


К.Г. Желудков

11 ноября 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета
внутригородского муниципального образования города
федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ
Морской *«Об утверждении местного бюджета внутригородского
муниципального образования города федерального значения
Санкт-Петербурга муниципальный округ Морской на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 11.11.2022 № 54, п.1.8.)*

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Морской на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 24 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Морской, утвержденного решением МС от 20.05.2014 № 16 (в редакции решения МС от 19.10.2022 № 19).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 15 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (на очередной финансовый год и плановый период).

3. Местный бюджет на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов запланирован:

- на 2023 год: по доходам – в сумме 73 355,6 тыс. рублей, по расходам – в сумме 73 505,6 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 150 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета;

- на 2024 год: равным по доходам и расходам в сумме 76 911,5 тыс. рублей, соответственно;

- на 2025 год: равным по доходам и расходам в сумме 80 403,2 тыс. рублей, соответственно.

Доходная часть местного бюджета на 2023 год запланирована в общей сумме 73 355,6 тыс. рублей, что на 9 204,2 тыс. рублей (или 14,3 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений, расходы – в общей сумме 73 505,6 тыс. рублей, что на 461,4 тыс. рублей (на 0,6 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных ассигнований.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в общей сумме 5 685 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 5 961,9 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 6 234,4 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2023 год – в общей сумме 61 539,5 тыс. рублей, на 2024 год – в общей

сумме 64 440,3 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 67 267,2 тыс. рублей (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга), который требует корректировки, поскольку в указанных суммах не учтен объем субвенций из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга. Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению.

Общий объем субвенций из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга предусмотрен п. 10 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете на 2023 год – в общей сумме 10 210,3 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 10 707,1 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 11 196,2 тыс. рублей (в том числе, субвенция на исполнение отдельного государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2023 год – в сумме 2 498,6 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 2 619,8 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 2 739,4 тыс. рублей), который не соответствует объему субвенций, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению (на 2023 год – в сумме 10 210,2 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 10 707 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 11 196,1 тыс. рублей, в том числе, субвенция на исполнение отдельного государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2023 год – в сумме 2 498,5 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 2 619,7 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 2 739,3 тыс. рублей);

• общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2024 год – в сумме 1 655,2 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 3 460,5 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы в сумме 40 тыс. рублей ежегодно, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено:

7.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение бюджетной классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленной Приложением №1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 17.05.2022 № 75н, в Приложении №1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морской на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» наименование кода классификации доходов 2 02 30027 03 0000 150 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствует наименованию, установленному указанным приказом («Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка, находящегося под опекой, попечительством, а также вознаграждение, причитающееся опекуну (попечителю), приемному родителю»).

7.2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставляемых одновременно с ним (4 замечания):

7.2.1. В Приложении №2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Морской на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»:

- по главному распорядителю бюджетных средств – МС отсутствует распределение бюджетных ассигнований по разделу 0700 «Образование» и подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»;

- по главному распорядителю бюджетных средств – МС по строке 1.3.2. в графах «ГРБС» и «Код раздела, подраздела» отсутствуют соответствующие коды;

- по главному распорядителю бюджетных средств – Местная Администрация по строкам 5.2., 8.1.1. и 8.1.2., по которым приведено распределение бюджетных ассигнований по подразделам 0707 «Молодежная политика», 1101 «Физическая культура» и 1102 «Массовый спорт», соответственно, излишне указаны коды целевых статей.

7.2.2. В «Предварительных итогах социально-экономического развития территории муниципального образования муниципальный округ Морской за истекший период 2022 года», «Ожидаемых итогах социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ Морской за истекший период 2022 года» отражены показатели доходов и расходов местного бюджета, что не характеризует социально-экономическое развитие ВМО, поскольку, исходя из положений Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», результат социально-

экономического развития ВМО характеризуется количественными и (или) качественными показателями. Кроме того, наименование «Ожидаемых итогов социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ Морской за истекший период 2022 года» требует уточнения, поскольку согласно положениям ст. 184.2 БК РФ одновременно с проектом решения о бюджете предоставляются, в том числе, ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год.

7.2.3. «Сведения о распределении бюджетных ассигнований бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в разрезе разделов/подразделов бюджетной классификации расходов» приведены в текстовой части «Пояснительной записки к проекту бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Морской на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», тогда как согласно положениям ст. 184.2 БК РФ в случае, если проект решения о бюджете не содержит приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов включается в состав приложений к пояснительной записке к проекту закона (решения) о бюджете.

7.2.4. «Оценка ожидаемого исполнения бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Морской за текущий 2022 год финансовый год» содержит противоречивые сведения об ожидаемом исполнении местного бюджета по доходам и расходам за 2022 год. Так, согласно текстовой части документа исполнение доходной части местного бюджета «... оценивается в 64 151,4 тыс. рублей или 100 % к утвержденному показателю ... Ожидаемое исполнение расходной части местного бюджета ... за 2022 год оценивается в 72 894,2 тыс. рублей или 99,8 % к утвержденному показателю», тогда как согласно Таблице 1 «Доходы», разделу «Расходы» Оценки ожидаемого исполнения бюджета за 2022 год ожидаемое исполнение по доходам составит в общей сумме 64 143,3 тыс. рублей, по расходам – в сумме 72 886,1 тыс. рублей, что соответствует показателям, отраженным в «Ожидаемых итогах социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ Морской за истекший период 2022 года» (Приложение № 3 к постановлению Местной Администрации от 28.10.2022 № 82).

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы проектом местного бюджета в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов

местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» с учетом планируемого увеличения с 2023 года размера оплаты труда сотрудников органов местного самоуправления в части увеличения размера предельного норматива на выплату ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия труда (службы) с 3-х до 5-ти должностных окладов на одного работника в год.

9. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (21 804,7 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2023 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2023 год (24 769,6 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

10. Расходы на оплату труда сотрудников МКУ «Терра» запланированы в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципального казенного учреждения внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Морской, утвержденным решением МС от 30.05.2013 № 35.

11. На 2023 год запланирована реализация 11-ти муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 27.10.2022 № 81, на реализацию 8-ми из которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 32 325,2 тыс. рублей (или 44 % от общего объема расходов на 2023 год, предусмотренных проектом местного бюджета). Реализация 3-х муниципальных программ запланирована без финансирования.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные программы, в целом, сформированы в соответствии с Порядком разработки и реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования города федерального

значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Морской, утвержденным постановлением Местной Администрации от 20.10.2022 № 78.

12. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено, что общий объем финансирования, предусмотренный:

- перечнями мероприятий к подпрограммам «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов» муниципальной программы «Культурно-массовые мероприятия» на 2023, 2024, 2025 годы (948,3 тыс. рублей, 779,1 тыс. рублей и 779,1 тыс. рублей, соответственно), не соответствует общему объему финансирования, предусмотренному на реализацию мероприятий, запланированных подпрограммами (948,4 тыс. рублей, 779 тыс. рублей и 1 056,2 тыс. рублей, соответственно);

- перечнем мероприятий к подпрограмме «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования» муниципальной программы «Культурно-массовые мероприятия» на 2024 год (674,6 тыс. рублей), не соответствует общему объему финансирования, предусмотренному на реализацию мероприятий, запланированных подпрограммой (691,4 тыс. рублей).

Аудитор палаты



Д.В. Филатов