



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
ПРОКУРАТУРА
ВАСИЛЕОСТРОВСКОГО РАЙОНА



Вх. № 214/ССА
19.06.2017

Главе Местной администрации
Внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
Муниципальный округ Морской

Матяш И.А.

6-я линия В. О., д. 7/6, лит. А
Санкт-Петербург, Россия, 199034

ул. Кораблестроителей, д. 21, корп. 1,
лит. Д, Санкт-Петербург

17.05.2017 № 03-03-2017/260

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
бюджетного законодательства,
законодательства о порядке учета
и использования муниципального имущества

Прокуратурой Василеостровского района по поручению прокуратуры Санкт-Петербурга проведена проверка информации Контроль-счетной палаты Санкт-Петербурга, в ходе которой в деятельности МА МО Морской выявлены нарушения, требующие принятия мер к их устранению.

В силу ст. 28, 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджетная система Российской Федерации основана в том числе на принципе адресности и целевого характера бюджетных средств, который означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

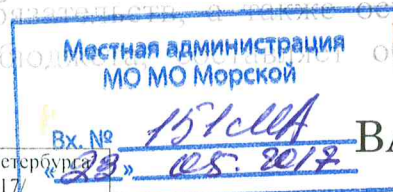
В ч. 3 ст. 219 БК РФ закреплено, что получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами.

Согласно ст.ст. 6, 69, 69.1 БК РФ финансирование на выполнение расходных обязательств осуществляется посредством бюджетных ассигнований, которые состоят, в том числе, из ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

Статьями 28, 34 БК РФ, установлено, что бюджетная система Российской Федерации основана, в том числе на принципе эффективности использования бюджетных средств, согласно которому участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств результативности.

В силу ст. 158 БК РФ, главный распорядитель бюджетных средств обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств, а также осуществляет планирование соответствующих расходов бюджетных ассигнований.

Вх. 2300/17



Местный бюджет МО Морской на 2016 год утвержден Решением МС МО Морской от 10.12.2015 № 28 (в ред. решений от 07.04.2016 № 12, 14.07.2016 № 18, 22.09.2016 № 21) по доходам в сумме 46 316,5 тыс.руб., по расходам в сумме – 47 172,6 тыс.руб., с дефицитом в сумме – 856,1 тыс.руб.

Согласно отчетам об исполнении местного бюджета расходы на финансирование ведомственных целевых программ (далее -ВЦП) составили 10 254,3 тыс. руб. (50,6% от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию).

Так, в нарушение ст. 158 БК РФ в 2016 году полностью не освоены средства 6 ВЦП, в том числе на «Мероприятия по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории МО Морской», «Участие в деятельности по профилактике правонарушений», «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории МО», «Профилактика терроризма и экстремизма», а также на «Проведение подготовки неработающего населения способам защиты и действиям в ЧС».

Аналогичные нарушения допущены при исполнении местного бюджета в 2015 году при реализации ВЦП «Информирование населения о вреде потребления табака и вредном воздействии окружающего табачного дыма», а также «Проведение подготовки неработающего населения способам защиты и действиям в ЧС».

Кроме того, должностными лицами МА МО Морской допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации РФ в части отражения штрафных санкций, поступивших за нарушение условий муниципальных контрактов, по подгруппе «Прочие неналоговые доходы», коду КОСГУ 180 «Прочие доходы». Вместе с тем, указанные средства подлежат отражению по подгруппе «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» по коду КОСГУ 140 «Суммы принудительного изъятия» (В 2015 году – 5 фактов на общую сумму 346,2 тыс. руб.; в 2016 году – 2 факта на общую сумму 2,4 тыс. руб.).

Таким образом, в нарушение требований ст. 158 БК РФ, в 2016 году должностными лицами МА МО Морской не осуществлены бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, выразившееся в полном неосвоении средств на реализацию ведомственных целевых программ, что недопустимо.

В силу требований ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» активы и обязательства подлежат инвентаризации. При инвентаризации выявляется фактическое наличие соответствующих объектов, которое сопоставляется с данными регистров бухгалтерского учета. Выявленные при инвентаризации расхождения между фактическим наличием объектов и данными регистров бухгалтерского учета подлежат регистрации в бухгалтерском учете в том отчетном периоде, к которому относится дата, по состоянию на которую проводилась инвентаризация.

Однако комплексная инвентаризация основных средств проведена МА МО Морской только в ходе проведения проверки КСП Санкт-Петербурга (с 19.12.2016 г. по 23.12.2016). Предыдущая комплексная инвентаризация проведена лишь в 2012 году.

Ненадлежащая работа по организации проведения инвентаризации основных средств, своевременно не приняты меры по обеспечению сохранности муниципального имущества, розыску недостающего имущества и взысканию недостачи с виновных лиц, а именно 79 объектов с общей балансовой стоимостью 610,2 тыс. руб.

Также установлено, что органами местного самоуправления допускалось нарушение требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета, выразившееся в неотражении Муниципальным Советом и МА МО Морской на забалансовых счетах имущества, полученного в пользование (счет 01), переданного в безвозмездное пользование (счет 26).

Указанное нарушение допущено также при ведении бухгалтерского учета в Муниципальном совете МО Морской. Однако, учитывая, что ведение бухучета МС МО Морской осуществлялось на безвозмездной основе бухгалтером МА МО Морской, указанный факт подлежит контролю главой Местной администрации.

Кроме того, в 2016 году (при формировании отчетности за 2015 год) органами местного самоуправления МО Морской допущено нарушение правил ведения бухгалтерского учета, выразившееся в искажении данных статьи (строки) бухгалтерской отчетности не менее чем на 10 %, что является грубым нарушением.

В соответствии с ч. 1 ст. 19 Федерального закона № 402-ФЗ, экономический субъект обязан организовать и осуществлять внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной деятельности.

Однако, в 2015-2016 гг. МА МО Морской контрольные мероприятия, предусмотренные Положением «О внутреннем финансовом контроле» не реализовывались, планы контрольных мероприятий не составлялись, приказы на проведение проверок не издавались.

Согласно ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.ст. 213; 215 ГК РФ, ст. 32 Устава МО Морской, Местная администрация обеспечивает содержание и использование имущества, находящегося в собственности муниципального образования; управляет муниципальной и иной переданной в управление муниципальной собственности.

В нарушение требований Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» допущено нарушение, в части кадастрового учета фактических изменений недвижимого имущества по адресу: Санкт-Петербург, ул. Кораблестроителей, д. 21, корп. 1, лит. Д, пом. 3Н.

Установлено, что на основании договора аренды, заключенного между муниципальным советом МО Морской и ООО «СтройСиндикат» от 28.12.2006 г. № 24 (рег. № 78-78-01/0114/2007-146 в УФРС по СПб и Лен.обл.), помещения 3Н, 5Н и 7Н по вышеуказанному адресу переданы в аренду ООО «СтройСиндикат», с правом на производство ремонтных работ на

переданном в аренду объекте. Вместе с тем, ООО «СтройСиндикат» при производстве работ произведена перепланировка помещений.

При переезде ОМСУ МО Морской по окончании договора аренды с ООО «СтройСиндикат» на ул. Кораблестроителей, д.21, корп. 1, лит. Д сверка переданных помещений с поэтажными планами должностными лицами МО Морской не произведена, кадастровый учет фактических изменений недвижимого имущества не осуществлен, в связи с чем допущено нарушение требований ст. 7 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ.

Изменение уникальных характеристик объекта недвижимого имущества является основанием для осуществления кадастрового учета изменений, в связи с чем, в нарушение ст. 131 ГК РФ, ст. 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» право муниципальной собственности на вновь образованный объект недвижимости не зарегистрировано.

Кроме того установлено, что в результате бездействия должностных лиц МА МО Морской муниципальное имущество (часть помещения 1Н по адресу: Санкт-Петербург, Морская наб., д.9, лит. В, площадью 19,1 кв. м) находилось в пользовании сторонней организации без оформления договорных отношений, что повлекло не поступление платы за пользование муниципальным имуществом в общей сумме 273,9 тыс. руб.

В адрес собственников направлены требования о возмещении задолженности (исх. № 5 МС от 25.01.2017 г.; исх. № 6 МС от 25.01.2017 г.; исх. № 7 МС от 25.01.2017 г.), в удовлетворении которых отказано.

Однако исковое заявление к собственникам указанных помещений на момент проверки не подготовлено.

Причинами допущенных нарушений является игнорирование действующего законодательства муниципальными служащими Местной администрации МО Морской, а также формальный подход к исполнению своих должностных обязанностей, что недопустимо.

Условиями, способствующими нарушениям, является отсутствие надлежащего контроля за действиями подчиненных сотрудников с Вашей стороны.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района. О дате и времени настоящего представления заблаговременно уведомить прокуратуру Василеостровского района Санкт-Петербурга.

2. В течение месяца со дня внесения представления принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, а также недопущению подобных фактов впредь.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных в допущенных нарушениях закона должностных лиц МА МО Морской.

4. О результатах принятых мер сообщить в прокуратуру района в письменной форме.

Прокурор района
старший советник юстиции



Р.М. Богатырев



**Местная администрация
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Морской**

Почтовый адрес: 199226, Санкт-Петербург,
ул. Кораблестроителей, д. 21, к.1- Д
e-mail: brams10@mail.ru

Телефоны:

Секретарь: 356-55-22; Приемная: 459-50-10

Факс: (812) 356-55-22

19.06.2017 № 214/1111

На № _____ от _____

Прокуратура Василеостровского
района Санкт-Петербурга

Прокурору района
старшему советнику юстиции

Р.М. Богатыреву

6-я линия В.О., д. 7, Санкт-Петербург,
199034

В ответ на ваше Представление от 17.05.2017 об устранении правонарушений бюджетного законодательства, законодательства о порядке учета и использования муниципального имущества сообщаем следующее:

Согласно Распоряжения МА МО Морской № 48/1-0 от 04.07.16 г. обязанности по реализации ВЦП по «Участию в реализации мер по профилактике дорожно - транспортного травматизма на территории МО», «Участие в деятельности профилактики правонарушений», «Профилактике терроризма и экстремизма», «Мероприятия по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», «Проведение подготовки неработающего населения способам защиты и действий в ЧС», «Мероприятия по профилактике незаконного потребления наркотических веществ» были возложены на организационный отдел местной администрации МО Морской. В настоящее время руководитель организационного отдела А.Ю. Подкорытова и специалист первой категории Н.Б. Ухина уволены.

В связи с нарушениями, требований ст. 11 ФЗ от 06.12.11 № 420 – ФЗ « О бухгалтерском учете», сообщаем следующее: согласно Приказа № 4 МКУ «Терра» от 10.03.15 г., специалисту МКУ «Терра» А.А. Гильбовскому, заключившему договор о полной материальной ответственности, было вменено в обязанности проведение инвентаризации и приемку материальных ценностей. В последующем, Распоряжением МА МО Морской от 11.01.16 г. А.А. Гильбовский был назначен материально ответственным лицом за материальные ценности, находящиеся на внутридворовых территориях МО МО Морской и состоящие на балансе местной администрации - зеленые насаждения, детское и спортивное оборудование, малые архитектурные формы, :заключен письменный договор о полной индивидуальной материальной ответственности.

В нарушение должностной инструкции, а также Приказов директора МКУ «Терра», Распоряжений местной администрации, прямых указаний главы местной администрации МО Морской, данных во время проведения еженедельных оперативных совещаний, А.А.Гильбовский уклонялся от проведения инвентаризации и принятия материальных ценностей, а также, как выяснилось в результате проверки, предоставлял недостоверные сведения в бухгалтерию о состоянии муниципального имущества, находящегося на территории муниципального образования. (подтверждающие документы: Должностная инструкция от 23.04.14 г., Приказ МКУ «Терра» №04 от 10.03.15 г., Распоряжение МА МО Морской от 11.01.16 г., Протокол №2 от 11.04. 16 г. еженедельного оперативного

совещания, АКТ об отказе проводить инвентаризацию зеленых насаждений, детского и спортивного оборудования, малых архитектурных форм, Протокол комиссии внутреннего финансового контроля от 12.01.17 г. , проводившей проверку выявленных результатов расхождений по инвентаризации. (Распоряжение МА МО Морской № 111 – 0 от 23.12.16 г.

В связи с ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей специалист МКУ «Терра» был уволен в соответствии с порядком, предусмотренным ст. 84.1 ТК РФ

За нарушения порядка проведения бюджетной классификации, требований ст. 158 БК РФ, а также в связи с нарушением иных требований, предъявляемых к ведению бухгалтерского учета, главному бухгалтеру Н.В.Борисовой вынесен выговор. Распоряжение МА МО Морской № 35/1 – 0 от 01.06.17 г.

Сообщаем также, что в связи с незаконным использованием нежилого помещения 1Н площадью 19,1 кв.м., являющегося собственностью муниципального совета внутригородского муниципального образования муниципальный округ Морской, в Арбитражный суд Санкт – Петербурга и Ленинградской области 14.06.17 г. направлено исковое заявление о возмещении стоимости неосновательного обогащения.

Приняты меры по согласованию установки наружного блока кондиционирования на фасаде нежилого помещения по адресу: ул. Кораблестроителей, д. 21, корп. 1, литера Д (письмо в КГА СПб от 15.06.2017).

Глава МА МО Морской



И.А. Матяш